

В Центральный районный суд г. Волгограда
400005, г. Волгоград, ул. 13-я Гвардейская 12 А

Административные истцы:

1. Иванов Иван Иванович. 01.01.2020г.р
место рождения : г. Волгоград, зарегистрирован
по адресу : г. Волгоград, ул. Bloшкина 1 – 1
2. Петров Петр Петрович 01.01.2020г.р.
место рождения г. Волгоград, зарегистрирован
по адресу: г. Волгоград, ул. Булгакова 1 – 1
3. Сидоров Сидор Сидорович, 01.01.2020г.р.
место рождения г. Волгоград, зарегистрирован
по адресу: г. Волгоград, ул. Струка 1 – 1

10. _____

Административный ответчик:

Волгоградская областная Дума
г.Волгоград, пр-т Ленина 9

Заинтересованное лицо:

Государственная Дума Федерального
Собрания Российской Федерации
г. Москва, ул. Охотный Ряд 1

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

20.08.2020 г. административным ответчиком – Волгоградской областной Думой принято Постановление № 14/762 «О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об исчислении времени», согласно которому, в соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, Волгоградская областная Дума постановляет:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об исчислении времени».

2. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Волгоградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при рассмотрении его Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Назначить председателя Волгоградской областной Думы Блошкина Александра Ивановича официальным представителем Волгоградской областной Думы при рассмотрении указанного проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

В свою очередь, проектом федерального закона предусматривается внесение изменений в часть 1 статьи 5 Федерального закона от 03 июня 2011 года «Об исчислении времени», а именно – пункт 2 после слов «Владимирская область» дополнить словами «Волгоградская область»; в пункте 3 слова «Волгоградская область» исключить. Вступление Федерального закона в силу предлагается осуществить 20 декабря 2020г. в 2 часа 00 минут.

Данное Постановление было официально опубликовано 24.08.2020 г. В порядке подчиненности Постановление не обжаловалось. Меры по применению примирительных процедур не применялись.

Данное Постановление не относится к актам нормативного характера, поскольку рассчитано на однократное применение, поэтому может быть обжаловано в порядке, предусмотренном главой 22 КАС РФ.

Согласно части 1 статьи 218 КАС РФ, Гражданин, организация, иные лица могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений органа государственной власти, если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

По общему правилу, оспоренное право имеет место тогда, когда оно еще не нарушено, но возникла неопределенность в праве, вызванная поведением другого лица, связанным с непризнанием права, по отношению к управомоченному лицу, которое впоследствии может с вероятностью либо неизбежностью привести к нарушению права (угроза нарушения права).

Считаем Постановление Волгоградской областной Думы № 14/762 «О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об исчислении времени» от 20.08.2020 г. незаконным, оспаривающим право административных истцов, проживающих в регионе «Волгоградская область» использовать для времяисчисления правила 3 часовой зоны (МСК + 1, московское время плюс 1 час, UTC + 4), по следующим основаниям:

1. Все административные истцы являются жителями региона «Волгоградская область», поэтому оспариваемое Постановление напрямую затрагивает их права на комфортную среду и проживание в избранной часовой зоне, возможная смена часового пояса приведет к нарушению их прав и законных интересов.

2. Федеральным законом № 368-ФЗ от 11.10.2018г. «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об исчислении времени» внесены изменения в часть 1 статьи 5 Закона, исключены в пункте 2 слова «Волгоградская область», в пункте 3 после слов «Астраханская область» дополнены слова «Волгоградская область». Таим образом Волгоградская область перешла из 2-ой в 3-ю часовую зону времяисчисления.

Указанный Федеральный закон был принят на основании законопроекта, подготовленного депутатами Волгоградской областной Думы, который, в свою очередь,

был подготовлен представительным органом региона на основании прямого волеизъявления большинства граждан – жителей Волгоградской области, высказанного на областном референдуме, проведенном 18.03.2018 г.

На вопрос: Считаете ли Вы необходимым внесение Волгоградской областной Думой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об исчислении времени», предусматривающего переход Волгоградской области из 2-ой часовой зоны (МСК, московское время, UTC + 3) на 3-ю часовую зону (МСК + 1, московское время плюс 1 час, UTC + 4)?» - 58,41 % жителей региона ответили положительно.

В силу пункта 53 статьи 2 Федерального закона от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", референдум - форма прямого волеизъявления граждан Российской Федерации по наиболее важным вопросам государственного и местного значения в целях принятия решений, осуществляемого посредством голосования граждан Российской Федерации, обладающих правом на участие в референдуме.

В силу части 1. 3, 5 и 6 статьи 73 данного Федерального закона, Решение, принятое на референдуме, является обязательным и не нуждается в дополнительном утверждении.

Решение, принятое на референдуме субъекта Российской Федерации, действует на территории данного субъекта Российской Федерации. Решение, принятое на референдуме субъекта Российской Федерации, местном референдуме, подлежит регистрации соответственно в органе государственной власти субъекта Российской Федерации, органе местного самоуправления в порядке, установленном для регистрации нормативных правовых актов соответствующего уровня. Решение, принятое на референдуме субъекта Российской Федерации, местном референдуме, может быть отменено или изменено путем принятия иного решения соответственно на референдуме субъекта Российской Федерации, местном референдуме, но не ранее чем через два года после его принятия либо признано недействительным (недействующим) в судебном порядке.

Аналогичные нормы содержатся в статье 52 Закона Волгоградской области от 31 мая 2007 года № 1475-ОД «Об областном референдуме» (далее – Областной Закон).

Кроме того, согласно статьи 1 Областного Закона, Областной референдум Волгоградской области - форма прямого волеизъявления, осуществляемого посредством голосования обладающих правом на участие в областном референдуме граждан Российской Федерации, место жительства которых расположено на территории Волгоградской области, по социальным, экономическим и политическим вопросам государственного значения.

В свою очередь, согласно части 5 статьи 7 Областного Закона, Вопрос областного референдума должен быть сформулирован таким образом, чтобы исключалась возможность его множественного толкования, то есть на него можно было бы дать только однозначный ответ, а также чтобы исключалась неопределенность правовых последствий принятого на областном референдуме решения.

Следовательно, исходя из законодательного требования однозначности и правовой определенности результатов проведенного 18.03.2018 г. референдума Волгоградской области, волеизъявление большинства граждан Волгоградской области

четко и недвусмысленно указывает на переход региона из 2-ой часовой зоны (UTC + 3) в 3-ю часовую зону (UTC + 4) и поручение представительному органу региона обратиться с соответствующей законодательной инициативой.

При этом, исходя из законодательного постулата обязательности итоговых результатов референдума для всех без исключения органов власти региона, а также граждан и организаций, представительный орган государственной власти региона не вправе совершать действия и принимать решения, прямо противоречащие результатам проведенного регионального референдума и высказанного на нем волеизъявления большинства граждан, за исключением того случая, когда последующим референдумом результат предыдущего референдума был отменен либо изменен.

Довольно широкий спектр возможностей представительного органа государственной власти региона в реализации права законодательной инициативы в данном случае законодательно ограничен запретом принятия тех решений в области законодательной инициативы, которые прямо противоречат решению, принятому на последнем по времени региональном референдуме.

Обязанность государственных служащих признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина прямо следует из статьи 3 Федерального закона от 27 мая 2003 года N 58-ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации", статей 4, 15 и 18 Федерального закона от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации".

Положения нормативных актов, содержание которых изложено выше, на которые следует проверить оспариваемое Постановление:

- статья 2 (пункт 53), части 1, 3, 5 и 6 статьи 73 Федерального закона от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации";
- статья 1, часть 5 статьи 7, статья 52 Закона Волгоградской области от 31 мая 2007 года N 1475-ОД «Об областном референдуме»;
- статья 3 Федерального закона от 27 мая 2003 года N 58-ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации";
- статьи 4, 15 и 18 Федерального закона от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации".

В СВЯЗИ С ВЫШЕИЗЛОЖЕННЫМ, ПРОСИМ СУД :

1. В соответствии с частью 5 статьи 42 КАС РФ, присоединить наши требования к коллективному административному исковому заявлению, рассматриваемому Центральным районным судом г.Волгограда по делу N 2а-4106/2020.

2. Признать незаконным Постановление Волгоградской областной Думы N 14/762 от 20.08.2020г. «О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об исчислении времени».

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Копия административного искового заявления 2 экз.
- 2.Квитанции об оплате госпошлины.
- 3 Копия паспорта _____шт.

ДАТА

ПОДПИСИ:

1. Подпись, расшифровка подписи
2. Подпись, расшифровка подписи
3. Подпись, расшифровка подписи.

Реквизиты для оплаты государственной пошлины — Центральный районный суд города Волгограда

Наименование получателя платежа	УФК по Волгоградской области (ИФНС России по Центральному району г.Волгограда)
ИНН	3444118585
КПП	344401001
Код ОКТМО	18701000
Номер счета получателя платежа	401018103000000010003
Наименование банка	ГРКЦ ГУ Банка России по Волгоградской области
БИК	041806001
Наименование платежа	Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями
Код бюджетной классификации	182 1 08 03010 01 1000 110